



Proyecto de deslinde del dominio público marítimo-terrestre en el tramo de costa comprendido entre los vértices 24358-24362 del deslinde aprobado por Orden Ministerial de 21 de diciembre de 2008, en la margen derecha de la ría del Pas, barrio Monseñor (Arce), en el T.M. de Piélagos

Memoria

Documento firmado por:

El Jefe de Servicio de Dominio Público

El Jefe de la Demarcación

Referencia: DS-24/19-1

Referencia DUNA: DES01/12/39/0001

Mayo de 2022



Índice

1 Objeto	3
2 Antecedentes.....	3
3 Descripción de las actividades realizadas en el expediente	3
3.1 Actuaciones relevantes en la tramitación del expediente.....	3
3.1.1 Incoación del expediente de oficio	4
3.1.2 Información pública	4
3.1.3 Información oficial	5
3.1.4 Notificación al Registro de la Propiedad	5
3.1.5 Acto de apeo	5
3.2 Modificaciones de la línea de deslinde tras la información pública y apeo	5
4 Justificación de la tramitación del nuevo deslinde y de la línea propuesta en este proyecto de deslinde	6
4.1 Criterios generales	6
4.1.1 Dominio público marítimo- terrestre	6
4.1.2 Servidumbres de tránsito y protección	6
4.2 Justificación de la línea de deslinde	6
4.2.1 Zona marítimo-terrestre (art. 3.1-a) de la Ley de Costas)	6
4.2.2 Acantilados sensiblemente verticales (art. 4.4 de la Ley de Costas)	7
4.3 Justificación de la aplicación de los criterios recogidos en los anteriores epígrafes al tramo objeto de deslinde	7
5 Estudio de las alegaciones e informes	7
5.1 Información oficial	7
5.2 Alegaciones	7
6 Prescripciones técnicas	8
7 Justificación de precios	8
8 Plazo de ejecución del amojonamiento.....	8
9 Clasificación del contratista	8
10 Revisión de precios.....	8
11 Cumplimiento de la Ley de Costas	8
12 Presupuesto.....	8
13 Documentos que integran este proyecto	8
14 Consideraciones finales.....	9



1 Objeto

El presente proyecto de deslinde se redacta conforme a lo previsto en el artículo 24 del Reglamento General de Costas, aprobado por Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, con los contenidos y determinaciones establecidos en el mismo.

El deslinde del dominio público marítimo-terrestre en las playas de Liencres y el tramo de la ría del Pas comprendido en el término municipal de Piélagos se aprobó por Orden Ministerial de 21 de diciembre de 2008. Este deslinde fue anulado por sentencia firme de la Audiencia Nacional de 5 de mayo de 2011 en el tramo comprendido entre los vértices 24359 a 24361, en el barrio Monseñor (Arce). El presente proyecto de deslinde define los bienes de dominio público marítimo-terrestre en este tramo de costa, cuya longitud aproximada es de 106 metros lineales.

En el expediente se determinan asimismo las zonas afectadas por las servidumbres legales de tránsito y protección.

Las referencias del expediente de deslinde son: Ds-24/19-1 y DES01/12/39/0001.

2 Antecedentes

Como se ha indicado en el apartado anterior, el presente deslinde se tramita en ejecución de sentencia, y en concreto en cumplimiento de la Orden Ministerial de 13 de diciembre de 2011 por la que se acordó el cumplimiento de la sentencia firme de la Audiencia Nacional de fecha 5 de mayo de 2011, por la que se estimaba en parte el recurso contencioso-administrativo nº 287/2009, interpuesto D. Ignacio Oruña Oruña contra la Orden Ministerial de 21 de diciembre de 2008, anulando, entre los vértices 24359 a 24361, el deslinde aprobado en dicha Orden Ministerial.

En el Fundamento Tercero de dicha sentencia se motiva la estimación del recurso en ese tramo, en los siguientes términos: *“(…) Es decir, en el expediente de deslinde y de acuerdo con los estudios practicados se considera que la delimitación del demanio en los terrenos del pleito debe realizarse de acuerdo con el artículo 4.4 de la Ley de Costas. Sin embargo en la resolución impugnada se delimitan por el artículo 3.1.a) al considerar que dicho cantil es alcanzado por el efecto de las mareas, extremo que la Sala considera que no ha quedado acreditado, además el propio anejo 7 cuando se habla de cantiles alcanzados por las mareas no se está haciendo referencia a los del tramo de autos”.*

“(…) La Sala, a la vista de lo expuesto considera que la administración no ha justificado que dicho cantil o escarpe pueda ser alcanzado por el efecto de las mareas, que es lo que justifica su inclusión en el demanio de la orden impugnada.”

Por Orden Ministerial de 5 de junio de 2017 la Dirección General de la Costa y el Mar ha autorizado la incoación del expediente de deslinde, a partir de la propuesta efectuada por la Demarcación de Costas en Cantabria.

La base cartográfica procede de la restitución del vuelo fotogramétrico realizado para la tramitación del expediente de deslinde anterior. La representación del deslinde sobre fotografía aérea se ha realizado sobre ortofotografías del año 2014. En cuanto a datos catastrales de los afectados por el deslinde, los datos de titularidades y domicilios han sido obtenidos de la sede electrónica del catastro, complementados con la investigación sobre antecedentes registrales llevada a cabo en el Registro de la Propiedad nº 2 de Santander.

La redacción del presente proyecto de deslinde se ha llevado a cabo por la Demarcación de Costas en Cantabria.

3 Descripción de las actividades realizadas en el expediente

3.1 Actuaciones relevantes en la tramitación del expediente

El procedimiento seguido en la tramitación del deslinde es el previsto en el Capítulo III. Sección 2ª del Reglamento General de Costas, con los siguientes trámites:



3.1.1 Incoación del expediente de oficio

El deslinde se incoa de oficio por la Administración.

La tramitación del presente expediente de deslinde se lleva a cabo de oficio, en cumplimiento de la Orden Ministerial de 5 de junio de 2017 –que, junto a los antecedentes indicados en el punto anterior, establece:

La Demarcación de Costas en Cantabria ha solicitado la autorización para incoar el expediente de deslinde, presentando una propuesta con una justificación detallada de la línea de deslinde tras la realización de unos perfiles transversales en el terreno y el cálculo del alcance mareal. Según los estudios realizados, propone el desplazamiento hacia el exterior, hasta el límite del alcance de la marea, de los vértices 24359 y 24361, de forma que la propuesta no modifica la posición del vértice 24360 pero sí el 24359 y el 24361. Afecta por lo tanto al tramo entre los vértices 24358 y 24362.

Vista la propuesta de la Demarcación de Costas en Cantabria y la necesidad de completar el deslinde de la ría del Pas,

ESTA DIRECCIÓN GENERAL, HA RESUELTO:

Autorizar a la Demarcación de Costas en Cantabria para que incoe el expediente de deslinde del dominio público marítimo-terrestre del tramo de unos 106 metros de longitud en la margen derecha de la ría del Pas, entre los vértices 24359-24362 del deslinde aprobado por O.M. de 21 de diciembre de 2008, en el término municipal de Piélagos (Cantabria).

El acuerdo de incoación del expediente deberá realizarse por el Jefe del Servicio Periférico de Costas para su posterior publicación, de conformidad con lo establecido en el artículo 21.2.a de Reglamento General de Costas.

En el plano correspondiente se fijará el límite del dominio público, así como el de la ribera del mar cuando no coincida con aquel, mediante una línea poligonal que una los distintos vértices utilizados como referencia. Asimismo, se señalará el límite de la zona de servidumbre de protección, siempre que este límite sea más interior que el del dominio público marítimo-terrestre.

El acuerdo de incoación del expediente se ha dictado por la Demarcación de Costas en Cantabria con fecha 30.11.21.

3.1.2 Información pública

Durante esta fase fue puesto a disposición de toda persona interesada los planos con la delimitación provisional propuesta del dominio público marítimo-terrestre, así como el ámbito afectado por las servidumbres legales y el límite interior de la ribera del mar.

El anuncio de información pública fue publicado en el Boletín Oficial del Estado de 7.12.21, en el Boletín Oficial de Cantabria de 10.12.21, en el periódico “El Diario Montañés” el 7.12.21 y en la sede electrónica del Ministerio.





Advertido error material en el plano de delimitación provisional que se había sometido a este trámite, se realizó una nueva información pública mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial del Estado de 23.02.22, así como en la sede electrónica del Ministerio.



3.1.3 Información oficial

Se solicitó informe sobre la delimitación provisional del deslinde al Ayuntamiento de Piélagos, y a la Dirección General de Urbanismo y Ordenación del Territorio del Gobierno de Cantabria con fecha 30.11.21, dando cumplimiento a lo previsto en el artículo 21.2.b) del Reglamento General de Costas. Los escritos fueron entregados en esa misma fecha.

3.1.4 Notificación al Registro de la Propiedad

Con fecha 30.11.21 se notificó al Registro de la Propiedad nº 2 de Santander la incoación del expediente de deslinde, acompañando el plano de la delimitación previsional y la relación de propietarios afectados obtenida del Catastro. Asimismo, se le solicitó la certificación de dominio y cargas de las fincas inscritas a nombre de los propietarios incluidos en el expediente de deslinde y de cualesquiera otras que colinden o intersectaran con el dominio público marítimo-terrestre, así como la constancia de la incoación del expediente en el folio de cada uno de ellos.

El Registro de la Propiedad emitió las certificaciones solicitadas y comunicó la anotación con fecha 1.02.22.

3.1.5 Acto de apeo

Se procedió a la citación individual para el acto de apeo a los titulares afectados.

Al replantear los vértices del deslinde sometido a información pública para preparar el acto de apeo, se comprobó la erosión del talud y el retroceso generalizado de las líneas de pie y coronación del talud en la mayor parte del tramo: por tanto, se procedió a delimitar sobre el terreno una línea de deslinde rectificada, adaptada a la situación actual del tramo de costa.

Se realizó una reunión para organización del acto de apeo mediante vídeo-conferencia el 16.03.22, en la que, tras comunicar a los titulares la rectificación del deslinde, se les informó de la posibilidad de acudir al terreno para mostrarles la delimitación propuesta del dominio público marítimo-terrestre, así como de efectuar alegaciones y proponer una línea de deslinde alternativa. Se levantó acta de apeo.

3.2 Modificaciones de la línea de deslinde tras la información pública y apeo

El deslinde definido en este proyecto coincide con el que se mostró en el acto de apeo, y supone modificaciones respecto al sometido a información pública.



4 Justificación de la tramitación del nuevo deslinde y de la línea propuesta en este proyecto de deslinde

4.1 Criterios generales

Los planos de deslinde del presente proyecto incluyen la poligonal que delimita los bienes de dominio público marítimo-terrestre, la poligonal que define la ribera del mar –cuando ésta no es coincidente con el deslinde– y las líneas que definen las zonas sometidas a servidumbre de tránsito y protección.

El presente deslinde se lleva a cabo en desarrollo de lo previsto en la Ley de Costas y su Reglamento General, de acuerdo con los siguientes criterios generales:

4.1.1 Dominio público marítimo- terrestre

Se incluyen como bienes de dominio público marítimo- terrestre los definidos en los artículos 3, 4 y 5 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, con las modificaciones introducidas en la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas y con las precisiones contenidas en los artículos 3 a 8 de su Reglamento de desarrollo, aprobado por Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre.

4.1.2 Servidumbres de tránsito y protección

La zona de servidumbre de tránsito se establece con una anchura de 6 metros, medidos a partir de la ribera del mar, de conformidad con el artículo 27.1 de la Ley de Costas.

La zona de servidumbre de protección se fija con anchura de 20 metros, ya que los terrenos colindantes estaban clasificados como suelo urbano (con calificación “residencial rural de baja densidad”) según el PGOU vigente en el municipio de Piélagos en la fecha de entrada en vigor de la Ley de Costas (aprobado definitivamente por acuerdo de 22 de septiembre de 1986).

En el anejo nº3 a esta memoria se justifica esta clasificación con los planos de clasificación y calificación del suelo de este documento de planeamiento.

4.2 Justificación de la línea de deslinde

La determinación de los bienes incluidos en el presente deslinde se fundamenta en los siguientes supuestos de definición del dominio público marítimo-terrestre establecidos en la Ley de Costas:

4.2.1 Zona marítimo-terrestre (art. 3.1-a) de la Ley de Costas)

Espacio comprendido entre la línea de bajamar escorada o máxima viva equinoccial y el límite hasta donde alcanzan las olas en los mayores temporales conocidos o, cuando lo supere, la línea de pleamar máxima viva equinoccial. Esta zona se extiende también por las márgenes de los ríos hasta el sitio donde se haga sensible el efecto de las mareas. Se consideran incluidos en esta zona las marismas, albuferas, marjales, esteros y, en general, los terrenos bajos que se inundan como consecuencia del flujo y reflujo de las mareas, de las olas, o de la filtración del agua del mar. No obstante, no pasarán a formar parte del dominio público marítimo-terrestre aquellos terrenos que sean inundados artificial y controladamente, como consecuencia de obras o instalaciones realizadas al efecto, siempre que antes de la inundación no fueran de dominio público.

En aplicación de este artículo, se ha fijado el límite de alcance de la elevación del nivel del mar. Los terrenos situados por debajo de dicho límite se incluyen como pertenencias de la ribera del mar. En el tramo que es objeto del presente deslinde, el alcance de la zona marítimo-terrestre está determinado por la sensibilidad a la onda de marea en el cauce de la ría del Pas.

Según justificación contenida el proyecto de deslinde aprobado por O.M. de 21 de diciembre de 2008, el límite de esta sensibilidad se sitúa en el entorno del barrio Posadoiros de Barcenillas).



4.2.2 Acantilados sensiblemente verticales (art. 4.4 de la Ley de Costas)

Los acantilados sensiblemente verticales que estén en contacto con el mar o con espacios de dominio público marítimo-terrestre, hasta su coronación.

Según el desarrollo reglamentario de esta disposición (artículo 5.4 del Reglamento General de Costas, aprobado por Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre):

A estos efectos, se consideran acantilados sensiblemente verticales aquellos cuyo paramento, como promedio, pueda ser asimilado a un plano que forme un ángulo con el plano horizontal igual o superior a 60 grados sexagesimales. Se incluirán en su definición las bermas o escalonamientos existentes antes de su coronación

En aplicación de esta disposición, se fija el límite interior del dominio público marítimo-terrestre por la coronación de los cantiles sensiblemente verticales sobre el cauce de la ría del Pas en este tramo. No se ha fijado línea diferenciada de ribera del mar en aplicación de la doctrina establecida en las sentencias de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo de 29 de octubre de 2003 y 20 de enero de 2004: *En conclusión cabe declarar como doctrina de esta Sala que cuando el acantilado sensiblemente vertical, definido como tal por el art. 6.3 del Reglamento de Costas, esté en contacto con la ribera del mar, tanto descrita con el apartado a) como en el b) del artículo 3.1 de la Ley de Costas 22/1988, de 28 de julio, la línea de ribera del mar se encuentra en el punto de coronación del acantilado, de modo que resultan coincidentes en ese caso el límite interior de la ribera del mar con el del dominio público marítimo-terrestre.*

La justificación de que los bienes incluidos en el dominio público marítimo-terrestre se ajustan a estas definiciones se incluye en el anejo nº2 a esta memoria.

4.3 Justificación de la aplicación de los criterios recogidos en los anteriores epígrafes al tramo objeto de deslinde

Con independencia del desarrollo que se hace en este apartado, una justificación más detallada se encuentra en el anejo nº2 de esta memoria. El tramo se divide en los siguientes segmentos:

- Entre los vértices 24.358 a 24.358-1: se mantiene la delimitación del deslinde aprobado por Orden Ministerial de 21.12.2008, en prolongación del tramo anterior no afectado por la sentencia indicada en los apartados 1 y 2.
- Entre los vértices 24.358-1 y 24.358-2: se propone la modificación del deslinde anulado, para su ajuste al límite interior de la zona marítimo-terrestre en la ría del Pas, de acuerdo con el artículo 3.1.a) de la Ley de Costas.
- Entre los vértices 24.358-2 a 24.362: se delimita la coronación del acantilado sensiblemente vertical existente en contacto con la ría del Pas, de acuerdo con el artículo 4.4 de la Ley de Costas, hasta enlazar con el vértice 24.362 (no afectado por la sentencia indicada en los apartados 1 y 2). Debido a las avenidas producidas a finales de 2021, que han producido graves daños en el puente viejo de Puente Arce, situado inmediatamente aguas abajo del tramo objeto de este deslinde, el talud sobre la ría ha sufrido un importante retroceso, y su coronación cumple en este tramo la condición de verticalidad establecida en el artículo 4.4 de la Ley de Costas.

5 Estudio de las alegaciones e informes

5.1 Información oficial

No se ha recibido informe del Ayuntamiento ni del Gobierno de Cantabria, en el plazo concedido.

5.2 Alegaciones

No se han recibido alegaciones en el trámite de información pública, ni después del acto de apeo.



6 Prescripciones técnicas

Las prescripciones técnicas que regirán para la ejecución de las obras de amojonamiento son las reseñadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares de este proyecto.

7 Justificación de precios

En el anejo nº5 “Justificación de Precios” de esta memoria se detallan, para cada una de las unidades de obra definidas en el proyecto, los criterios seguidos en cuanto a costes de mano de obra, maquinaria y costes indirectos, así como los sistemas previstos para la ejecución de las mismas y los rendimientos esperados. Los precios así obtenidos son los que figuran en los cuadros de precios nº 1 y nº 2 incluidos en el presupuesto.

8 Plazo de ejecución del amojonamiento

Con base en los rendimientos previstos y al volumen de obra a ejecutar, el plazo para la total ejecución de las obras comprendidas en el proyecto se estima en un mes.

9 Clasificación del contratista

En atención al presupuesto de las obras, no se propone clasificación del contratista.

10 Revisión de precios

En atención al plazo para la ejecución de las obras, no procede establecer revisión de precios.

11 Cumplimiento de la Ley de Costas

El amojonamiento comprendido en el presente proyecto cumple con lo establecido en la vigente Ley de Costas, en especial en lo previsto en su artículo 44.

12 Presupuesto

El presupuesto de ejecución material de las obras de amojonamiento comprendidas en este proyecto asciende a la cantidad de ochocientos noventa y cinco euros con cincuenta y nueve céntimos (895,59 €).

Esta cifra, incrementada en el 19% en concepto de gastos generales y beneficio industrial, y aplicando a la cantidad resultante el 21% en concepto de I.V.A., hace un presupuesto de ejecución por contrata de mil doscientos ochenta y nueve euros con cincuenta y seis céntimos (1.289,56 €).

13 Documentos que integran este proyecto

El presente proyecto consta de los siguientes documentos:

- 01.- Memoria
- Anejos a la memoria
 - 01.A1.- Listado de convocados al acto de apeo
 - 01.A2.- Dominio Público
 - 01.A3.- Servidumbre de Tránsito y Protección
 - 01.A4.- Ficha de deslinde
 - 01.A5.- Justificación de Precios
 - 01.A6.- Informe de innecesariedad
- 02.- Planos de deslinde
 - 02.01.- Ortofotografía a escala 1:5000
 - 02.02.- Plano a escala 1:1000
 - 02.03.- Plano comparativo a escala 1:1000
 - 02.04.- Plano de definición de mojón e hito
- 03.- Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares
- 04.- Presupuesto de amojonamiento



14 Consideraciones finales

Estimando que el presente proyecto responde a las necesidades planteadas y comprende todos los documentos reglamentarios, se eleva a la Superioridad para su aprobación y efectos oportunos.